

ŻNG.8361.283.2015

## DECYZJA Nr 88/2015

Działając na podstawie art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r. poz. 915) w związku z art. 3 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o Inspekcji Handlowej (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. z 2014 r. poz. 148 z późn. zm.) oraz art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 267 z późn. zm.)

### Opolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej:

po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego wymierza przedsiębiorcy **Elżbiecie Kapuścińskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą STOP Elżbieta Kapuścińska, ul. 1 Maja 83, 45-365 Opole**, NIP 7541495985, karę pieniężną w wysokości **200,00 zł** (słownie złotych: dwieście 00/100) z tytułu ujawnionego w toku kontroli niewykonania przez przedsiębiorcę obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r. poz. 915).

### Uzasadnienie:

W dniu 10.09.2015 r. na podstawie art. 79 ust.1 ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity z 2015 r., Dz. U. poz. 584 z późn. zm.) Opolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej (zwany dalej: *Opolski WIiH*) przesłał do przedsiębiorcy zawiadomienie o zamiarze wszczęcia kontroli, którego odbiór potwierdzono w dniu 14.09.2015 r.

Na podstawie upoważnienia do przeprowadzenia kontroli Nr ŻNG-283/2015 z dnia 28.09.2015 r. Inspektorzy reprezentujący *Opolskiego WIiH* w dniach 28-29.09.2015 r. przeprowadzili kontrolę u przedsiębiorcy Elżbiety Kapuścińskiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą STOP Elżbieta Kapuścińska, ul. 1 Maja 83, 45-365 Opole, (zwanej dalej: *Stroną*) w kiosku warzywnym przy ul. 1 Maja 83, 45-365 Opole.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 15 grudnia 2000r. o Inspekcji Handlowej (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. z 2014 r. poz. 148 z późn. zm.). Przedmiotem kontroli było przestrzeganie przepisów dotyczących uwidaczniania cen.

W toku kontroli sprawdzono prawidłowość uwidaczniania cen towarów oferowanych do sprzedaży w oparciu o obowiązujące w tym zakresie przepisy:

- ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r. poz. 915) (zwanej dalej: *ustawą o informowaniu o cenach*),
- rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 czerwca 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad uwidaczniania cen towarów i usług oraz sposobu oznaczania ceną towarów przeznaczonych do sprzedaży (tekst jednolity z 2015 r. Dz. U. poz. 568) (zwanego dalej: *rozporządzeniem w sprawie uwidaczniania cen*).

Mając na uwadze niewielki asortyment produktów oferowanych do sprzedaży (80% towarów stanowią owoce i warzywa sprzedawane „na wagę”, natomiast pozostałe 20% to produkty w opakowaniach jednostkowych, głównie warzywa konserwowe i kiszone w ilościach po 1 lub 2 opakowania) działania kontrolne zawężono do sprawdzenia 22 produktów. W wyniku powyższego stwierdzono brak uwidocznienia cen jednostkowych na wywieszce lub w innej dostępnej formie dla kupującego na 11 partiach towarów, takich jak: kapusta kiszona, buraczki gotowane, marchewka z groszkiem, ogórek kiszony, żurek śląski, fasola czerwona, fasola biała, pomidory całe bez skórki, papryka konserwowa, sałatka z zielonych pomidorów, szczaw konserwowy.

Powyższe ustalenia zostały udokumentowane w protokole kontroli z dnia 29.09.2015 r. oraz załączniku Nr 1 do protokołu kontroli „Zestawienie towarów sprawdzonych w zakresie prawidłowości uwidaczniania informacji o cenach w kiosku warzywnym, działającym pod nazwą STOP Elżbieta Kapuścińska, ul. 1 Maja 83 w Opolu, na dzień 28.09.2015 r.”, które zostały bez uwag podpisane i odebrane przez *Stronę*.

W toku kontroli *Strona* uwidoczniała brakujące ceny jednostkowe.

W oparciu o zebrany w toku kontroli materiał dowodowy *Opolski WIIH* uznał za zasadne wszczęcie postępowania administracyjnego w sprawie wymierzenia *Stronie* kary pieniężnej za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach w związku z § 8 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen*.

W dniu 26.10.2015 r. *Opolski WIIH* zawiadomił *Stronę* o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego. *Strona* została również poinformowana, że przed wydaniem decyzji kończącej postępowanie w sprawie, przysługuje jej na podstawie art. 10 § 1 *ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 267 z późn. zm.)* prawo do zapoznania się z aktami sprawy, a także wypowiedzenia się, co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Mając na uwadze zapewnienie ciągłości postępowania administracyjnego *Opolski WIIH* wyznaczył *Stronie* termin 10-ciu dni do wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów w sprawie.

*Strona* z przysługującego prawa skorzystała i pismem z dnia 5 listopada 2015 r. skierowanym do *Opolskiego WIIH* poinformowała, iż przychód z prowadzonej działalności gospodarczej w 2014 r. wynosił 345.837,17zł, natomiast dochód wyniósł 105.508,82zł. Ponadto *Strona* poinformowała że dochody z prowadzonego kiosku warzywnego znacznie się obniżyły, a po odliczeniu kosztów związanych z prowadzoną działalnością miesięczne dochody wynoszą około 4.500zł. *Strona* nadmienia, że prowadzona działalność to jedyne źródło dochodu jej i jej męża oraz, że w związku z tak niskim obrotem do końca listopada zmuszona jest zlikwidować działalność gospodarczą i starać się o pracę na podstawie umowy o pracę. W dalszej części pisma *Strona* wskazuje, że jest w bardzo trudnej sytuacji finansowej, uchybienia wykazane w trakcie kontroli były niezamierzone i niezwłocznie usunięte. W związku z powyższym *Strona* prosi o naliczenie jak najniższej kary.

#### **Opolski Wojewódzki Inspektor Inspekcji Handlowej ustalił i stwierdził co następuje:**

Zgodnie z art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach* „Jeżeli przedsiębiorca nie wykonuje obowiązków, o których mowa w art. 4 wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej nakłada na niego w drodze decyzji, karę pieniężną do wysokości 20 000 zł”.

Natomiast artykuł 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach* stanowi: „W miejscu sprzedaży detalicznej i świadczenia usług uwidacznia się cenę oraz **cenę jednostkową towaru** (usługi) w sposób jednoznaczny, niebudzący wątpliwości oraz umożliwiający porównanie cen. W przypadku obniżki ceny uwidacznia się także informację o przyczynie wprowadzenia obniżki.”

Sposób uwidocznienia cen jednostkowych o których mowa w art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach* został szczegółowo uregulowany w § 8 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen*, który w ust. 1 stanowi iż cena jednostkowa uwidoczniona przy towarze na wywieszce lub w innej formie dostępnej dla kupującego powinna dotyczyć ceny za: 1 litr lub 1 metr sześcienny – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według objętości, 1 kilogram lub 1 tonę – dla towarów przeznaczonych do sprzedaży według masy, 1 metr lub 1 metr kwadratowy – dla towarów sprzedawanych według długości lub powierzchni, 1 sztukę – dla towarów sprzedawanych na sztuki.

Natomiast § 8 ust. 2 *rozporządzenia w sprawie uwidaczniania cen* stanowi, iż ceny jednostkowe towarów sprzedawanych według objętości mogą także dotyczyć 100 mililitrów lub 0,1 litra, a towarów sprzedawanych według masy – ilości za 100 gramów albo 100 kilogramów.

§ 8 ust. 7 a stanowi, iż „Cena jednostkowa pakowanego środka spożywczego w stanie stałym znajdującego się w płynie lub mieszance płynów, także w postaci zamrożonej lub głęboko mrożonej, takich jak: woda, wodne roztwory soli, solanka, wodne roztwory kwasów spożywczych, ocet, wodne roztwory innych cukrów, wodne roztwory innych substancji słodzących, a w przypadku owoców lub warzyw – także w soku owocowym albo warzywnym, powinna dotyczyć masy netto środka spożywczego po odsączeniu, oznaczonej na opakowaniu jednostkowym, jeżeli płyn ten lub mieszanka płynów stanowi jedynie dodatek do podstawowego składu środka spożywczego i nie jest czynnikiem wpływającym na wybór konsumentów”

Biorąc pod uwagę ustalenia dokonane w toku kontroli oraz wyżej przytoczone przepisy *Opolski WIIH* uznał, iż *Strona* jest odpowiedzialna za niewykonanie obowiązku, o którym mowa w art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach*.

Przy ocenie stanu faktycznego oraz zgromadzonego materiału dowodowego, w celu oszacowania wysokości kary pieniężnej *Opolski WIIH* uwzględnił przesłanki zawarte w art. 6 ust. 3 *ustawy o informowaniu o cenach* tj. stopień naruszenia obowiązków oraz dotychczasową działalność przedsiębiorcy, a także wielkość jego obrotów i przychodu.

Oceniając stopień naruszenia obowiązków przedsiębiorcy *Opolski WIIH* uznał, iż stwierdzone nieprawidłowości, tj. brak cen jednostkowych uniemożliwiały konsumentom porównanie cen towarów z cenami towarów podobnych o innej masie czy objętości, a przez to utrudniały dokonanie kupującemu właściwego wyboru produktu. Na korzyść *Strony* przemawia fakt, iż stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły znikomej ilości produktów oraz zostały usunięte w toku kontroli.

Kolejną przesłanką, którą *Opolski WIIH* ocenił w postępowaniu administracyjnym jest dotychczasowa działalność *Strony*. *Opolski WIIH* ustalił, iż *Strona* po raz pierwszy nie dopełniła obowiązku, ustanowionego w art. 4 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach* i w związku z tym nie znajduje stanowi okoliczności zaostrzających wymiar kary.

Ostatnią z przesłanek, którą uwzględnił *Opolski WIIH* jest wielkość obrotów i przychodu osiągnięte w roku 2014. *Strona* w toku postępowania administracyjnego w piśmie z dnia 05.11.2015r. oświadczyła, iż osiągnęła przychód w wysokości 345.837,17zł oraz dochód w wysokości 105.508,82zł.

Na podstawie uzyskanych informacji oraz uwzględniając fakt, iż *Strona* prowadzi

jednoosobową działalność gospodarczą *Opolski WIIH* sklasyfikował *Stronę* w segmencie mikro przedsiębiorców opierając się na przepisach ustawy z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (tekst jednolity z 2015 r. Dz. U. poz. 584 z późn. zm).

**W związku z powyższym *Opolski WIIH* orzeka jak w sentencji decyzji.**

Na podstawie art. 7 ust. 1 i 3 *ustawy o informowaniu o cenach* karę pieniężną stanowiącą dochód budżetu państwa przedsiębiorca uiszcza na rachunek bankowy Wojewódzkiego Inspektoratu Inspekcji Handlowej w Opolu **numer 39 1010 1401 0013 4222 3100 0000 NBP Oddział Okręgowy Opole w terminie 7 dni** od dnia, w którym decyzja o nałożeniu kary pieniężnej stała się ostateczna.

W myśl przytoczonego art. 6 ust. 1 *ustawy o informowaniu o cenach* wojewódzki inspektor Inspekcji Handlowej może nałożyć karę pieniężną do wysokości 20.000zł. *Opolski WIIH* uwzględniając poziom szkody grożącej potencjalnym nabywcom uznał, iż kara w kwocie określonej w sentencji decyzji mieści się w ustawowo wyznaczonych granicach i jest adekwatna do stwierdzonych naruszeń, a także spełni swój skutek prewencyjny.

  
Opolski Wojewódzki Inspektor  
Inspekcji Handlowej  
*Zygmunt Jurczak*  
-----  
Opolski Wojewódzki  
Inspektor Inspekcji Handlowej

**Pouczenie:**

1. Na podstawie art. 127 § 1 i 2 oraz art. 129 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 267 z późn. zm.) od decyzji przysługuje *Stronie* odwołanie w terminie 14 dni do Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie, ul. Plac Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa za pośrednictwem Opolskiego Wojewódzkiego Inspektora Inspekcji Handlowej, ul. 1 Maja 1, 45-068 Opole.
2. Zgodnie z art. 8 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2014 r. poz. 915) do kar pieniężnych stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (tekst jednolity z 2015 r. Dz. U. poz. 613).
3. Zgodnie z art. 16 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2013 r. Dz. U. poz. 267 z późn. zm.) decyzja ostateczna to decyzja, od której nie służy odwołanie w administracyjnym toku instancji.
4. Wniesienie odwołania w terminie wstrzymuje wykonanie decyzji.

**Otrzymują:**

1. STOP Elżbieta Kapuścińska  
45-365 Opole, ul. 1 Maja 83
2. BA w/m
3. a/a

MJ/IPK